

ÁREA DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS

En nuestra estructura gubernamental el organismo público más cercano a nuestra ciudadanía es el Municipio. Es el organismo que debe garantizar que los servicios que ofrece a sus ciudadanos respondan a sus necesidades y aspiraciones y promover el desarrollo social y económico de forma ágil, inmediata y efectiva.

El Área de Asistencia Técnica a los Municipios agrupa, los esfuerzos y recursos gubernamentales dirigidos a ayudar a los municipios para que participen del desarrollo integral de Puerto Rico y en ese proceso implanten estrategias de crecimiento económico y superación social para beneficio de los ciudadanos de sus respectivas comunidades.

El Proyecto Puertorriqueño para el Siglo XXI reconoce en la municipalización uno de los medios para lograr el desarrollo urbano, social y económico de los municipios, y que el mismo sea afín a los intereses de sus ciudadanos. Por tanto, el Programa reafirma la política pública de transferir y delegar más poderes y facultades a los municipios y facilitarle las herramientas financieras, poderes y facultades que necesiten para lograr ese desarrollo pleno.

Las principales propuestas contenidas en el Proyecto Puertorriqueño para el Siglo XXI relacionadas a esta Área contemplan: fortalecer la asistencia técnica para la formulación de Planes de Ordenación Territorial, reconocer mediante legislación mayores grados de autonomía municipal, mejorar el asesoramiento técnico a través de la Oficina del Comisionado de Asuntos Municipales, mejorar la capacidad financiera de los municipios para atender las necesidades de obras y servicios de los ciudadanos e impulsar la transferencia de competencias y facilidades que son de la jurisdicción del Gobierno Central.

RESULTADOS HASTA ENERO 2004

En los pasados años se ha implantado una serie de medidas encaminadas a fortalecer la autonomía municipal y las finanzas municipales. Se destaca además, el apoyo significativo al desarrollo de la infraestructura física municipal. Estas acciones fueron tomadas mediante consenso, con la participación de organizaciones representativas de los municipios.

Las principales acciones que se han llevado a cabo son las siguientes:

- Se constituyó la Comisión para la Evaluación de la Ley de Municipios Autónomos integrada por representantes de la Asociación y la Federación de Alcaldes. La misma presentó un informe con 61 propuestas y recomendaciones sobre asuntos como la planificación territorial, la regionalización de los servicios, el desarrollo económico, los desperdicios sólidos y la reforma de salud. La Gobernadora acogió positivamente 43 de estas propuestas, dio instrucciones para que se continúe el análisis de 13 propuestas y aplazó la consideración de cinco recomendaciones.
- Mediante Orden Ejecutiva, se asignaron recursos a través de la OCAM ascendentes a \$10 millones para apoyar a los municipios en la preparación y adopción de Planes de Ordenamiento Territorial (\$5.4 m.) y para mejoras al sistema de contabilidad de los municipios (\$4.6 m.). Conforme se acordó en la Comisión, estos recursos cubrirían las necesidades de tres años fiscales. En agosto 2003 se determinó como se distribuirían los fondos destinados a Ordenamiento Territorial. Los criterios para dicha determinación incluyen: municipios que no recibieron fondos de ordenamiento territorial; municipios que elaboraron planes con fondos propios;

ÁREA DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS

municipios que solicitaron fondos adicionales y municipios que requerían fondos para adquisición de equipo que les permita poner en función la Oficina de Ordenación Territorial Municipal.

- La Junta de Planificación ha establecido un mecanismo para acelerar la aprobación de los planes territoriales y la delegación de competencias de la ordenación territorial. Al presente se han aprobado planes territoriales en 22 municipios, de los cuales 7 han firmado convenios de delegación de competencias.
- La Oficina del Comisionado de Asuntos Municipales se ha reestructurado para servir de verdadero apoyo y asesoramiento a los municipios. Particularmente, se establecieron criterios claros y objetivos para el funcionamiento interno de la Agencia y, del mismo modo, para la adjudicación de fondos a los municipios, independientemente de sus fuentes. Con los controles establecidos actualmente, se garantiza la distribución objetiva de fondos. Específicamente en la distribución de fondos federales del “Community Development Block Grant”, se ha establecido una asignación básica de \$300,000 para los 57 municipios con una población menor de 50,000 habitantes, totalizando \$17,100,000 anuales. Los fondos restantes pasan a formar parte del Fondo Competitivo para los cuales se aceptan propuestas de municipios con menos de 50,000 habitantes interesados. Dichas propuestas son evaluadas y de acuerdo a los méritos se otorgan los fondos. Se incluye, además, un 15% adicional de los fondos asignados para los municipios de Vieques y Culebra. De esta manera, se asegura que todos los municipios reciban recursos. Además, quedan establecidos criterios precisos por competencia para adjudicar los fondos restantes de forma totalmente objetiva. Esta acción ha sido de amplia aceptación entre los

municipios y cumple con los estándares establecidos y aprobados por HUD.

- Se reorganizó la Oficina de Asuntos Municipales para que todo servicio se ofrezca en un periodo de 10 días.
- En octubre 2003 se constituyó en OCAM la Unidad de Organizaciones Municipales. Dentro de sus funciones está estimular y brindar asistencia a los representantes de la División de Asuntos Comunitarios Municipales para capacitarlos y propiciar que sean proactivos y facilitadores de las Organizaciones Comunitarias en sus respectivos Municipios.
- En el nuevo proyecto “OCAM Enlazando a los Municipios”, la Comisionada hace visitas continuas a los 78 municipios, como parte de un plan de educación y asesoría a los Alcaldes y su personal para promover la eficiencia y sana administración. Asimismo, promueve la creación de consorcios municipales para que los municipios puedan suplir las necesidades que solos no pueden atender. Actualmente se han visitado 66 municipios.
- En el año fiscal 2002-03 se autorizó \$130 millones de dólares para financiar proyectos de mejoras capitales en los distintos municipios, entre ellos el Coliseo del Municipio de Naranjito, el estadio de béisbol en el Municipio de Cayey, coliseo multiuso en Santa Isabel, entre otros.
- Además, del Fondo de Mejoras Públicas del Gobierno, en el año fiscal 2002-03 se realizó una inversión sin precedentes, para atender prioridades de infraestructura en los municipios. Las asignaciones directas a municipios, incluyendo las que se aprueban, a través de donativos legislativos, se aumentaron de \$47.0 millones a \$82.3 millones, para un

ÁREA DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS

incremento de \$35.2 millones.

- Para continuar con las obras de Ponce en Marcha se autorizó una línea de crédito de hasta \$90 millones de dólares. De esa forma, se hace justicia con los residentes del área sur a la vez que se cumple con la sentencia emitida por el Tribunal Supremo en el caso Municipio de Ponce vs. Autoridad de Carreteras y Transportación, et al., 2000 TSPR 194. Estos proyectos consisten principalmente en mejoras en la infraestructura de sistemas de energía, acueductos, viviendas, carreteras y facilidades gubernamentales.
- La Ley 120 de 2001 dispone para la municipalización de instalaciones recreativas comunitarias. Para esto la Ley dispone una asignación recurrente por 10 años. Se creó el Programa Cada Parque con su Municipio y Cada Comunidad con su Parque, con una inversión inicial de \$10 millones en el año fiscal 2001-02, traspasando 957 parques en 17 municipios. En el año fiscal 2003 la inversión fue de \$3.8 millones transfiriendo 368 parques en 11 municipios. Al concluir el año fiscal 2003-04, se proyecta transferir 108 parques en 20 municipios con una inversión de \$1.6 millones.
- Al Municipio de Vieques se le han asignado \$26 millones, a través de diferentes agencias, para la compra de una lancha de pasajeros, la construcción de villas pesqueras, desarrollo de proyectos agrícolas, pavimentación y mejoras al entorno, comenzar la construcción de una cancha, adquisición de equipos de rayos X y material de laboratorio, mejoras a viviendas y escuelas.
- Relacionado a la propuesta de fortalecer las finanzas municipales, se devolvieron \$24 millones en exceso de refinanciamiento de emisiones de bonos a los Municipios. También se condonó la deuda existente de los

municipios con la Tarjeta de Salud, de modo que éstos puedan recibir en forma íntegra su participación de las ganancias de la Lotería Electrónica. Además, se aprobó las siguientes leyes, a los fines de ayudar a generar fuentes adicionales de ingreso para los municipios:

- ✓ Ley 44 del 13 de junio de 2001, que enmienda la Ley de Financiamiento Municipal a los fines de flexibilizar el uso del excedente en el Fondo de Redención de la Deuda Municipal, producto de la contribución adicional especial sobre la propiedad.
- ✓ Ley 28 del 4 de mayo de 2001, que enmienda la Ley de Contribuciones sobre la Propiedad de 1991, a los fines de permitir a los Municipios que utilicen el fondo de redención de la deuda pública.
- ✓ Ley 27 del 30 de abril de 2001, que enmienda la Ley de Municipios Autónomos para ampliar poderes y facultades delegadas a las Juntas de Comunidades.
- ✓ Ley 172 del 11 de agosto de 2002, que enmienda la Ley del Centro de Recaudación de Ingresos Municipales. Incluye el déficit acumulado por los municipios hasta el año fiscal 2000-2001 en el financiamiento autorizado por Ley hasta la suma de 200 millones de dólares; requiere al CRIM someter informes trimestrales al Banco Gubernamental de Fomento.
- Se estableció un nuevo procedimiento para tramitar, de forma expedita, los préstamos a los municipios. El nuevo procedimiento reducirá el tiempo que le toma al Banco Gubernamental de Fomento procesar las solicitudes y el desembolso de los fondos. Anteriormente tomaba no menos de 60 días

ÁREA DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS

aprobar y desembolsar un préstamo municipal. Actualmente se puede procesar y aprobar un préstamo de obligación general (préstamo CAE) en una semana. Los demás préstamos no excederán las dos semanas en su procesamiento y desembolso. Con este cambio, se dio un importante paso hacia la meta de fortalecer las finanzas municipales, logrando que el Banco Gubernamental de Fomento sirva como verdadero agente fiscal de los municipios, preocupándose de sus finanzas, de obtener el mayor rendimiento de sus fondos y adelantando el desarrollo de obras.

- La Oficina para los Códigos de Orden Público, adscrita a la Policía de Puerto Rico, comenzó la implantación de los Códigos para ofrecer mayor seguridad a la ciudadanía. En el año natural 2002 se implantaron 16 Códigos en 15 municipios. En el año natural 2003 se implantaron 16 códigos en 16 municipios. Se planifica implantar 20 códigos en 19 municipios para el año natural 2004. Este es un proyecto que se trabaja en coordinación con los gobiernos municipales.
- Se aprobó la Ley 3 de 2003 “Para prohibir la venta, cesión, permuta y enajenación de instalaciones de salud a intereses privados; autorizar la venta, cesión, traspaso y enajenación de las instalaciones de salud a los Municipios y Corporaciones Públicas del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, y a las Escuelas de Medicinas; derogar la Ley Núm. 190 de 5 de septiembre de 1996, según enmendada.
- Atendiendo la prioridad que representa la salud del pueblo, el Gobierno está brindando apoyo a los municipios que han comprado los Centros de Diagnóstico y Tratamiento. Se autorizó al Municipio de Jayuya \$1.5 millones para este propósito. Además, a través de diversos mecanismos el Gobierno Central está

respondiendo al reclamo de los Alcaldes para que cada municipio cuente con un centro de servicios de salud las 24 horas.

- En enero 2004 hay 21 CDT en 21 municipios de la Isla que han pasado a ser manejados por el Departamento de Salud. De igual forma, en 13 municipios se han adquirido un total de 25 CDT para su administración.

PROPUESTAS PARA EL AÑO FISCAL 2005

El Área de Municipios ha evidenciado un aumento significativo de recursos en los años fiscales 2003 y 2004 como resultado de la política pública de este Gobierno hacia el desarrollo de los municipios. Es por eso que se observa un aumento significativo de recursos en el año fiscal 2003 y 2004 comparado con el 2002 como resultado principal de \$130 millones aprobados para distintas obras municipales, \$90 millones para el Plan de Ponce en Marcha y \$185 millones del Fondo de Mejoras Públicas para apoyar la inversión municipal y la creación de empleos en los municipios.

El Área de Asistencia Técnica a los Municipios contará con un presupuesto consolidado en el 2005 de \$512,594 millones, de los cuales \$362,332 millones se destinarán para sufragar gastos operacionales y \$150,622 millones se utilizarán para llevar a cabo el programa de mejoras permanentes, que incluyen \$20 millones para la construcción de un Parque en Guayama y el Centro de Bellas Artes en Humacao. Es importante destacar, que a través de todo el presupuesto consolidado del Gobierno de Puerto Rico se incluyen recursos que impactarán a todos los municipios en diversas áreas. En esta área se refleja solamente lo que se asigna directamente a éstos, como las fórmulas por ley que establecen el Fondo de Equiparación de Ingresos Municipales y resarcir a los municipios la contribución sobre la propiedad no cobrada por exoneración existente.

ÁREA DE ASISTENCIA TÉCNICA A LOS MUNICIPIOS

PRESUPUESTO CONSOLIDADO POR SECTOR

(en miles de dólares)

Sectores	2002 Gasto	2003 Gasto	2004 Vigente	2005 Recomendado	Cambio Absoluto	Cambio Porcentual
Asesoramiento y Asistencia Fiscal y Técnica a Municipios	460,175	728,830	529,835	512,954	-16,881	-3.19
Total, Area	460,175	728,830	529,835	512,954	-16,881	-3.19
Origen de Recursos						
Gastos Operacionales						
Asignación Especial	336,902	348,488	345,278	351,344	6,066	1.76
Fondo Especial Estatal	175	175	175	175	0	0.00
Fondos Federales	1,920	1,920	1,916	1,856	-60	-3.13
Otros Ingresos	0	10,000	0	1,220	1,220	
Resolución Conjunta	5,433	5,873	8,696	7,737	-959	-11.03
Subtotal, Gastos Operacionales	344,430	366,456	356,065	362,332	6,267	1.76
Mejoras Permanentes						
Fondo de Mejoras Públicas	58,474	77,403	108,984	66,107	-42,877	-39.34
Fondos Federales	57,271	57,271	57,086	54,515	-2,571	-4.50
Otros Ingresos	0	0	0	30,000	30,000	0
Préstamos y Emisiones de Bonos	0	227,700	7,700	0	-7,700	-100.00
Subtotal de Mejoras Permanentes	115,745	362,374	173,770	150,622	-23,148	-13.32
Total, Recursos	460,175	728,830	529,835	512,954	-16,881	-3.19